

# Подробная методология Всемирного индекса свободы прессы

Действует начиная с издания 2022 года

## Цель

Целью составления Всемирного индекса свободы прессы является сравнение степени свободы, которой пользуются журналисты и СМИ в 180 странах или территориях. Этот анализ основан на определении свободы прессы, разработанном RSF и группой экспертов<sup>1</sup> в рамках пересмотра методологии проведенной в 2022 году:

*"Свобода прессы – это реальная возможность, как для отдельных журналистов, так и для журналистских коллективов независимо от политического, экономического, правового и социального вмешательства и без угрозы их физической и психической безопасности выбирать, производить и распространять информацию в интересах общества".*

Индекс основывается на данных, собираемых в странах в течение календарного года, предшествующего его публикации. При этом, на момент публикации она считается вполне достоверной.

В случае же, если ситуация со свободой прессы в некоторых странах резко меняется в период между окончанием отчетного года и публикацией, данные обновляются с учетом этих самых последних событий. Это может быть связано с начавшейся войной, государственным переворотом, новым или очень исключительно массовым нападением на работников СМИ или внезапным введением крайне репрессивной

---

<sup>1</sup> Группа, созданная в 2020 году для пересмотра методологии, состоит из семи членов:

- [Thomas Hanitzsch](#), исследователь Мюнхенского университета Людвига Максимилиана на факультете коммуникационных исследований и исследований СМИ, который специализируется на мировой журналистской культуре и сравнительной методологии;
- [David Levy](#), научный сотрудник и бывший директор Института Reuters по изучению журналистики, член британского офиса RSF;
- [Sallie Hughes](#), преподаватель кафедры журналистики и медиаменеджмента Университета Майами, бывший репортер газет Miami Herald, Washington Post и Maclean's;
- [Herman Wasserman](#), преподаватель медиа-исследований в Кейптаунском университете и редактор журнала [African Journalism Studies](#);
- [Laura Moore](#), журналистка, руководительница отдела исследований и оценки в Deutsche Welle Akademie, автор книги ["Measuring global media freedom"](#) (Springer VS, 2020);
- [Thibaut Bruttin](#), заместитель генерального директора RSF;
- [Prem Samy](#), в период, когда она отвечала за составление Всемирного индекса свободы прессы для RSF, после этого ее на этой должности заменила Nalini Lepetit-Chella.

политики. Для версии индекса за 2022 года эта исключительная процедура была применена к России, Украине и Мали.

## Рейтинги разных территорий

Индекс основан на присвоенном каждой территории балла, который может варьироваться от нуля до ста. Высокая степень свободы прессы ассоциируется с более высоким баллом, и наоборот.

Этот показатель рассчитывается на основе двух элементов:

- **количественное исследование злоупотреблений**, совершенных в отношении работников СМИ или редакций, связанных с исполнением ими их обязанностей;
- **качественный анализ** ситуации в каждой стране, оцениваемый по ответам специалистов по свободе прессы (журналистов, исследователей, ученых, правозащитников и т.д.) на анкету на 23 языках, которую им предлагает заполнить RSF<sup>2</sup>.

## Карта свободы прессы

Карта свободы прессы дает наглядное представление о показателях разных стран в зависимости от их оценки во Всемирном индексе свободы прессы. Цвета присваиваются исходя из следующей логики:

- **[от 85 до 100 пунктов]**: хорошая ситуация (зеленый цвет);
- **[от 70 до 85 пунктов]**: довольно хорошая ситуация (желтый цвет);
- **[от 55 до 70 пунктов]**: проблемная ситуация (светло-оранжевый цвет);
- **[от 40 до 55 пунктов]**: сложная ситуация (темно-оранжевый цвет);
- **[от 0 до 40 пунктов]**: очень сложная ситуация (темно-красный цвет).

## Критерии оценки: пять контекстуальных показателей

Балл, который присваивается каждой стране зависит от пяти контекстно-зависимых показателей, которые позволяют понять уровень свободы прессы на той или иной территории. Это **политический контекст, правовая база, экономический контекст, социально-культурный контекст и безопасность**.

Для каждого из этих показателей подводится подсчет от 0 до 100. Все они имеют одинаковый вес при подведении общей оценки.

---

<sup>2</sup> Немецкий, английский, арабский, болгарский, китайский (упрощенный), китайский (традиционный), корейский, испанский, фарси, французский, греческий, хинди, венгерский, индонезийский, итальянский, японский, монгольский, польский, португальский, румынский, русский, чешский, турецкий.

## Политический контекст

33 вопроса и подвопроса

Их целью является оценка:

- степени поддержки и уважения независимости СМИ по отношению к политическому давлению со стороны государства или других политических общественных акторов;
- уровня разнообразия подходов к журналистике, соответствующих профессиональным стандартам, в том числе политически обусловленных и независимых подходов;
- степени поддержки СМИ, когда их роль – это делать политиков и правительства подотчетными для общества.

## Правовая база

25 вопросов и подвопросов

Они охватывают правовую и иную нормативную среду для работы журналистов, в частности:

- степень свободы для работы журналистов и СМИ в том, что касается цензуры или юридического давления или иных значительных ограничений свободы слова;
- возможность для равного доступа к информации для всех журналистов и возможность защиты ими своих источников;
- наличие или отсутствие ситуации безнаказанности для лиц, применяющих в отношении журналистов насилие.

## Экономический контекст

25 вопросов и подвопросов

Они предназначены, в частности, для оценки:

- экономических проблем, связанных с государственной политикой (сложность в регистрации новостных СМИ, кумовство при предоставлении государственных субсидий, коррупция...);
- экономические проблемы, связанные с негосударственными субъектами (рекламодателями и деловыми партнерами), в том числе и подкуп журналистов;
- экономические ограничения владельцев СМИ, когда они вынуждены защищать свои коммерческие интересы.

## Социально-культурный контекст

22 вопроса и подвопроса

Они предназначены, в частности, для оценки:

- социальных ограничений, которые могут привести к шельмованию и нападкам на прессу, основанных в частности на вопросах пола, класса, этнической принадлежности или религии;
- культурных ограничений, включая давление на журналистов, оказываемое для того, чтобы они не подвергали сомнению определенные полномочия или не освещали определенные вопросы, поскольку это противоречит культуре той или иной территории.

## Безопасность

12 вопросов и подвопросов (2/3 оценки уровня безопасности).

1 вопрос о репрессиях (1/3 оценки уровня безопасности).

Вопросы касаются безопасности журналистов. В этом отношении свобода прессы определяется как возможность производить, собирать и распространять информацию в соответствии с методами и этикой журналистики, без необоснованного риска:

- **телесных повреждений** (предумышленные убийства, насилие, аресты, задержания, похищения...);
- **психологического или эмоционального расстройства**, которые могут стать следствием запугивания, принуждения, преследования, слежки, доксинга (распространения личных данных), унижительных или враждебных высказываний, публичной дискредитации и иных угроз в адрес журналистов или их родственников...;
- **профессионального вреда**, например, потери работы, изъятия оборудования, погрома в помещениях редакций.

## Подсчет уровня репрессий

Уровень репрессий рассчитывается на основе исследования злоупотреблений, совершенных в отношении СМИ и их работников при выполнении ими своих профессиональных обязанностей подсчитывается RSF на основе следующей формулы:

$$f(x) = \frac{100}{1+x}$$

где  $x$  – это средневзвешенная сумма злоупотреблений, совершенных в стране за календарный год, предшествующий составлению рейтинга, соотносимая с десятичным логарифмом численности населения:

$$x = K \sum_{i=1}^n k_i \frac{x_i}{\log_{10}(pop)}, \text{ où :}$$

- где  $pop$  это численность населения,
- где  $x_i$  представляет собой число злоупотреблений в той или иной категории (убийства, нападения и т.д.);
- где  $k_i$  представляет собой коэффициент, связанный с данной категорией;
- где  $n$  это количество учитываемых категорий злоупотреблений;
- где  $K$  это коэффициент, используемый в качестве математического инструмента для распределения оценки стран от 0 до 100.

Эта функция была выбрана по ряду причин:

- Если в данной стране и в данном году не было зафиксировано злоупотреблений в отношении работников СМИ, оценка злоупотреблений равна 100.
- По мере увеличения количества злоупотреблений показатель снижается и стремится к нулю.

## Выбор коэффициентов

Коэффициенты  $k_i$  устанавливают иерархию между различными видами злоупотреблений. Для этих коэффициентов используются три основных уровня значимости:

- Репрессии, которые не противоречат неотчуждаемому праву в духе [третьей статьи общей для четырех Женевских конвенций](#) (коэффициент 1) :
  - агрессия;
  - аресты/задержания;
  - вандализм в отношении СМИ.
- Репрессии недопустимо нарушающее право, описанное в третьей статье, общей для четырех Женевских конвенций:
  - взятие заложников (коэффициент 50) ;
  - задержания (переменный коэффициент, зависящий от длительности задержания от 25 до 50) ;
  - убийства (коэффициент 100, ибо речь идет о необратимом нарушении прав).

Коэффициенты

Категория нарушения (xi)	Коэффициент (ki)
Убийства	100
Похищения	50
Заключение более 10 лет	50
Заключение от 9 до 10 лет	47,5
Заключение от 8 до 9 лет	45

Заклучение от 7 до 8 лет	42,5
Заклучение от 6 до 7 лет	40
Заклучение от 5 до 6 лет	37,5
Заклучение от 4 до 5 лет	35
Заклучение от 3 до 4 лет	32,5
Заклучение от 2 до 3 лет	30
Заклучение от года до 2 лет	27,5
Заклучение менее одного года	25
Погромы в редакциях	1
Физическая агрессия	1
Арест	1

## Источники данных о численности населения по странам или территориям

Подсчет коэффициента репрессий соотносится с численностью населения каждой территории. Эти данные публикуются [Всемирным банком](#), исключение в индексе делается для следующих случаев:

- Тайвань: местное [статистическое бюро](#);
- Кипр: [Eurostat](#) ;
- Северный Кипр: [Всемирный банк](#) (общая численность населения острова Кипр) и [Eurostat](#) (население территории Кипра, входящей в ЕС);
- Монтсеррат, который входит в Британские заморские территории: [местное правительство](#);
- Эритрея: оценка Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН, данная в "[World population prospects 2019](#)".

Используемая статистика народонаселения является самой свежей из имеющихся, т.е. для издания индекса 2022 года, за некоторыми исключениями, использованы данные за 2020 год.